

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul prezentului act normativ**

### **LEGE**

pentru aprobarea Ordonanței de urgență  
privind acordarea, unui ajutor financiar pensionarilor sistemului  
public de pensii și ai sistemului pensiilor militare de stat, precum și,  
beneficiarilor de drepturi prevăzute de legi cu caracter special în luna iulie 2022

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

#### **2.1. Sursa proiectului de act normativ**

În cadrul Programului „Sprijin pentru România” inițiat de Guvernul României se regăsește măsura referitoare la acordarea în luna iulie 2022 a unui ajutor financiar în cuantum de 700 lei pentru pensionarii sistemului public de pensii și pensionarii aflați în evidența caselor de pensii sectoriale ale căror venituri sunt mai mici sau egale cu 2000 lei.

#### **2.2. Descrierea situației actuale**

Având în vedere criza pandemică generată de virusul SARS-COV -2, care a determinat la nivel național luarea unor măsuri de natură sanitară și economică care au generat dezechilibre la nivelul indicatorilor macroeconomici, astfel încât a fost nevoie de o serie de intervenții pentru a acorda sprijin fie forței de muncă rămase fără loc de muncă, dar și pentru acordarea de grant-uri IMM-urilor necesare pentru capital de lucru astfel încât să își poată continua activitatea,

Dat fiind faptul că, prin liberalizarea prețurilor la energie, măsură impusă la nivel internațional și european s-a generat o creștere fără precedent a prețului la energia electrică, gazele naturale, precum și la combustibil care au avut impact atât asupra creșterii prețurilor la utilitățile publice pentru populație precum și asupra creșterii prețurilor la bunurile de consum determinând în principal o scădere a puterii de cumpărare a persoanelor vulnerabile cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației,



Ținând seama de criza războiului din Ucraina care a determinat, la rândul său, un impact puternic asupra prețurilor la bunurile de consum, întrucât Ucraina este un mare producător și exportator de cereale pentru Uniunea Europeană și odată cu declanșarea războiului aceste importuri s-au diminuat semnificativ, astfel încât impactul asupra prețului la bunurile de consum destinate populației a fost unul semnificativ,

Luând în considerare că, o consecință imediată a creșterii prețurilor la utilitățile publice destinate populației, precum și a prețului bunurilor de consum, în special cele destinate hranei, a avut loc o creștere a ratei inflației, rata medie anuală a inflației fiind de 5,1%, iar cea prognozată având în vedere o rată a inflației de peste 10%, care nu poate fi controlată fiind reflectată în creșterea prețurilor la mărfurile alimentare dar și a celorlalte bunuri de consum și servicii,

Având în vedere Programul „Sprijin pentru România” inițiat de Guvernul României, referitor la acordarea în luna iulie 2022 a unui ajutor financiar în cuantum de 700 lei pentru pensionarii sistemului public de pensii și pensionarii aflați în evidența caselor de pensii sectoriale ale căror venituri sunt mai mici sau egale cu 2000 lei,

Măsurile dispuse se adresează unei categorii speciale de persoane, constituită din pensionarii sistemului public de pensii, pensionarii sistemului pensiilor militare de stat și beneficiarii de drepturi prevăzute de legi cu caracter special plătite de casele teritoriale de pensii/casele de pensii sectoriale ale căror venituri se situează sub 2000 lei, dincolo de care pot interveni marginalizarea socială și sărăcia,

Având în vedere faptul că, în prezent, în România aproximativ 3.300.000 de pensionari au venituri mai mici sau egale cu 2000 lei,

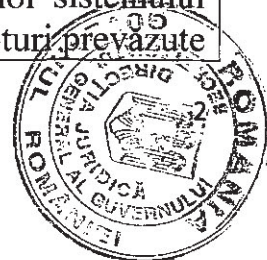
Ținând seama de necesitatea de a îmbunătăți sistemul de protecție socială în concordanță cu prioritățile naționale, astfel încât să fie încurajată solidaritatea cu persoanele cele mai vulnerabile, în scopul de a evita excluderea socială a unei părți dintre beneficiarii sistemului public de pensii și ai sistemului pensiilor militare de stat, pentru asigurarea unui venit minim de subzistență,

Luând în considerare că măsura de protecție socială propusă are consecințe pozitive pentru beneficiarii sistemului public de pensii și beneficiarii sistemului pensiilor militare din România, fiind menită să vină în sprijinul populației prin acordarea unui ajutor financiar pensionarilor sistemului public de pensii și ai sistemului pensiilor militare de stat ale căror venituri sunt mai mici sau egale cu 2000 lei,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, a fost elaborate proiectul de ordonanță de urgență alăturat.

### **2.3. Schimbări preconizate**

Acordarea unui ajutor financiar în cuantum de 700 lei pensionarilor sistemului public de pensii, pensionarilor din sistemul militar și beneficiarilor de drepturi prevăzute





de legi cu caracter special plătite de casele teritoriale de pensii/casele de pensii sectoriale, ale căror venituri lunare sunt mai mici sau egale cu 2000 lei.

În categoria beneficiarilor de drepturi prevăzute de legi cu caracter special plătite de casele teritoriale de pensii/casele de pensii sectoriale intră persoanele care fac obiectul actelor normative cu caracter special prin care se acordă drepturi bănești cu titlu de indemnizații reparatorii necontributive, persoane care pot avea sau nu calitatea de pensionari ai unuia dintre cele două sisteme de pensii.

## 2.4. Alte informații\*)

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al prezentului act normativ

**3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

#### 3.2. Impactul social

*Are impact asupra anumitor grupuri de vârstă care au calitatea de pensionari ai sistemului public de pensii și ai sistemului pensiilor militare ale căror venituri, la nivelul lunii iulie 2022, sunt mai mici sau egale cu 2000 lei,*

*Are impact mai mare asupra persoanelor cele mai vulnerabile sau cu risc crescut de sărăcie.*

**3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Nu este cazul

**3.4. Impactul macroeconomic**

**3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Nu este cazul

**3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Nu este cazul

**3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

*Nu este cazul*

**3.6. Impactul asupra mediului înconjurător**

Nu este cazul

**3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

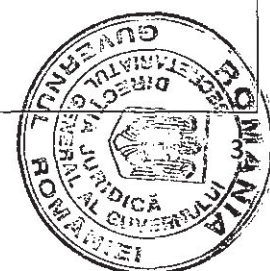
Nu este cazul

**3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Nu este cazul

**3.9. Alte informații**

Nu este cazul

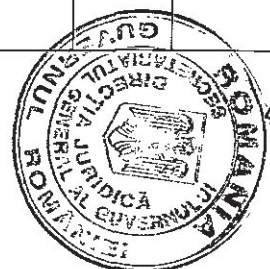


### Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul Curent 2022	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		2023	2024	2025	2026	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	2.323.860	0	0	0	0	
a) buget de stat, din acesta:	2.323.860	0	0	0	0	
(i) cheltuieli de personal						
(ii) asigurari sociale	2.310.000	0	0	0	0	
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii	13.860					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						



a) buget de stat	-2.323.860	0	0	0	0	
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	3.300.000 pensionari( pensionarii sistemului public de pensii, pensionarii sistemului pensiilor militare, precum și beneficiarii de drepturi acordate în baza unor legi cu caracter special). x 700 lei/pensionar x 1 luna = 2.310.000 mii lei, la care se adaugă cheltuielile cu taxele poștale în sumă de 13.860 lei					
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						





4.8. Alte informații: 3.300.000 pensionari x 700 lei/pensionar x 1 luna = 2.310.000 mii lei

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

**5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ**

a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ.

**5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**

a) Nu este cazul

**5.3. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**

**5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE**

Nu este cazul.

**5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE**

Nu este cazul

**5.4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Nu este cazul.

**5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

Nu este cazul

**5.6. Alte informații**

Nu este cazul

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

**6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

- a) menționarea expresă dacă proiectul de act normativ este exceptat de la procedura de consultare;
- b) indicarea motivelor neaplicării procedurii de participare la elaborarea actelor normative potrivit art. 6 și art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată:
- date privind activități comerciale sau financiare, publicarea acestora aducând atingere principiului concurenței loiale;
  - procedura de urgență utilizată, conform legii.

**6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

- a) fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea;



- persoane, grupuri, organizații ale căror interese sunt afectate de către problemă sau ale căror activități afectează în mod semnificativ problema. Părțile interesate pot include alte niveluri ale administrației centrale și părți interesate din state terțe;
- persoane, grupuri, organizații care dețin informațiile, resursele și expertiza necesară pentru evaluarea impactului (ex-ante și ex-post);
- persoane, grupuri, organizații care controlează instrumentele de implementare relevante.

- b) metodele de consultare utilizate (dacă au existat întâlniri se vor preciza data și organizațiile participante);
- c) propunerile formulate de organizațiile consultate;
- d) propuneri preluate în proiectul de act normativ;
- e) pentru propunerile principale neincluse în proiectul de act normativ se va justifica, pe scurt, nepreluarea acestora.

**6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:**

Nu este cazul

**6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

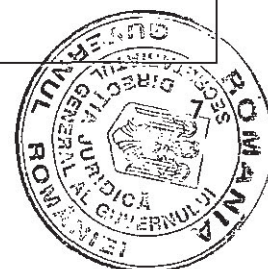
Nu este cazul

**6.5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ a avizat proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 621/2022.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social a avizat proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 3335/2022.
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

**6.6. Alte informații**

Nu este cazul



**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea prezentului act normativ**

**7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ**

- a) data publicării anunțului referitor la participarea în elaborarea actului normativ;
- b) data până la care s-au putut transmite recomandări scrise;
- c) în cazul în care nu au fost primite observații ca urmare a publicării anunțului sau solicitări de organizare a unor dezbateri publice, se va menționa acest lucru.

**7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri privind implementarea, monitorizarea**  
**și evaluarea prezentului act normativ**

**8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ**

- a) necesitatea înființării unor noi organisme în cadrul administrației publice centrale și/sau locale;
- b) necesitatea extinderii competențelor instituțiilor existente.

**8.2. Alte informații**

Nu este cazul





Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea, unui ajutor financiar pensionarilor sistemului public de pensii, ai sistemului pensiilor militare de stat, precum și beneficiarilor de drepturi prevăzute de legi cu caracter special, în luna iulie 2022, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ

